



SECRETARÍA DE
GOBIERNO

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No. 20251700045541

Fecha: 31-01-2025

20251700045541

Página 1 de 1

Datos Notificación

Nombres/Apellidos: _____

No Identificación: _____

Fecha y Hora: _____

Nota: Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

Bogotá, D.C.

170

Doctor:

DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA

Subsecretario

Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Concejo de Bogotá, D.C.

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A – 41

Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta a la Proposición No. 077 de 2025

Referencia: Radicado No. 20254210167342

Respetado Subsecretario:

En atención a la Proposición No. 077 de 2025, radicada en este despacho, el pasado 23 de enero del presente año, suscrita por los concejales Clara Lucia Sandoval Moreno y Armando Gutiérrez González integrantes de la bancada del partido Liberal Colombiano, relacionada con el tema: *“Estado, actualización e implementación de políticas públicas del Distrito”*.

Sobre el particular, dentro del marco de las competencias y funciones que corresponden a esta Secretaría y en cumplimiento a los términos concedidos en la aceptación de la prórroga a través del radicado No. 2025EE1052, remito la respuesta a los numerales 1, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 y 12 del cuestionario, suministrada por Subsecretaría para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos, según comunicación con radicado No. 20253000036363 (anexo).

Cordialmente,

GUSTAVO QUINTERO ARDILA

Secretario Distrital de Gobierno

gustavo.quintero@gobiernobogota.gov.co

Anexo: Dos (cinco folios en formato *pdf y una carpeta comprimida en formato *Zip)

Proyectó: Ángela Patricia Cruz Vargas – Profesional Universitario DRP. *Ángela*

Revisó: Fabricio José Guzmán Martínez – Profesional Especializado DRP. *Fabricio*

Revisó: Julián Arévalo Pedraza – Profesional Especializado Contratista DRP. *Julián*

Aprobó: Juan Bello González – Director de Relaciones Políticas. *Juan Bello*

Edificio Liévano
Calle 11 No. 8 -17
Código Postal: 111711
Tel. 3387000 - 3820660
Información Línea 195
www.gobiernobogota.gov.co

GDI-GPD-F032
Versión: 07
Vigencia: 24 de enero de 2024
Caso HOLA: 12936



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

MEMORANDO

300

Bogotá, D.C.

PARA: **JUAN SEBASTIÁN BELLO**
Director de Relaciones Políticas

DE: **MARIA XIMENA MORALES TRUJILLO**
Subsecretaria para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos

Asunto: Respuesta al cuestionario de la Proposición 077 de 2025, suscrita por los concejales Clara Lucía Sandoval y Armando Gutiérrez, relacionada con el tema: *“Estado, actualización e implementación de políticas públicas del Distrito.”* Rad. 20251700023353

Apreciado doctor Juan Bello, reciba un cordial saludo.

En el marco de las funciones y competencias de la Dirección de Derechos Humanos adscrita al Subsecretaría para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos, establecidas en el artículo 16 del Decreto Distrital 411 de 2016, *“Por medio del cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Gobierno”*, modificado por Decreto 051 de 2023, nos permitimos dar respuesta a la Proposición 077 de 2025, suscrita por los concejales Clara Lucía Sandoval y Armando Gutiérrez, relacionada con el tema: *“Estado, actualización e implementación de políticas públicas del Distrito”*, en los siguientes términos:

“1. Detalle en qué fases del ciclo se encuentran las políticas mencionadas anteriormente que estén a su cargo y la trayectoria ideal de implementación para cada una de ellas, según corresponda.”

Adjunte archivo Excel, donde se especifique:

a. El tiempo que ha permanecido en dicha fase.

b. Proceso interno específico de la fase mencionada

c. Quiénes participan en cada fase y por qué (autores estatales y no estatales)

De acuerdo con el ciclo de políticas públicas, en el Excel adjunto se detalla la información relacionada con las políticas públicas lideradas por la Dirección de Derechos Humanos.

- ✓ Política Pública Distrital Integral de Derechos Humanos.
- ✓ Política Pública Distrital para la Lucha Contra la Trata de Personas.
- ✓ Política Pública Distrital de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional.

“2. Detalle los canales de difusión que se usaron en cada una de las fases del ciclo para asegurar la participación de la ciudadanía y de acuerdo con ello anexe por favor evidencias de

correos electrónicos, cartas, llamadas, piezas comunicativas, estudios y diagnósticos, campaña publicitaria, etc.”

Política Pública Distrital Integral de Derechos Humanos:

- I. **Fase Agenda Pública:** Se anexa documento denominado “*Documento Diagnóstico e identificación de factores estratégicos*”, particularmente el capítulo 8, en el que se detallan las acciones de participación realizadas con grupos de especial protección y actores relevantes en la garantía y promoción de los derechos.
- II. **Fase de formulación:** Se Anexa documento denominado “*Sistematización de los resultados de la aplicación de metodologías cualitativas por ejes de la política*” en el cual se evidencian las acciones de participación desarrolladas en esta fase.
- III. **Fase de Implementación:** Los procesos de participación se realizan de conformidad con las fichas de producto y el desarrollo es discrecional para cada uno de los sectores que hacen parte del plan de acción.

De lo anterior, es preciso mencionar que, la política cuenta con una instancia de coordinación interinstitucional denominada Comité Distrital de DDHH, reglamentada mediante el Decreto 455 de 2018 y modificada por el Decreto 204 de 2023, que tiene dentro de sus funciones asesorar, apoyar y promover la implementación de la Política Pública Integral de Derechos Humanos adoptada en el Distrito Capital. Para lo anterior, se adjuntan las actas de la señalada instancia de 2020 a 2024, que dan cuenta de las acciones adelantadas.

Política Pública Distrital de Lucha Contra la Trata de Personas:

- I. **Fase Agenda Pública:** Se anexa documento denominado “*Documento Diagnóstico e Identificación de Factores Estratégicos*”, cuyo capítulo 3 y 4 describe la estrategia, proceso y resultados de la participación ciudadana.
- II. **Fase de formulación:** Se Anexa documento denominado “*Documento Soporte pp lctp*” en el cual se evidencian las acciones de participación desarrolladas en esta fase.
- III. **Fase de Implementación:** Como se explicó anteriormente, los procesos de participación se realizan de conformidad con las fichas de producto y el desarrollo es discrecional para cada uno de los sectores que hacen parte del plan de acción.

Sin embargo, la política cuenta con una instancia interinstitucional denominada Comité para la Lucha contra la Trata de Personas de Bogotá D.C., reglamentada mediante el Decreto 836 de 2019, la cual tiene dentro de sus funciones la coordinación, articulación y orientación de las acciones de las entidades distritales para la implementación de la Política Pública de Lucha en Contra de la Trata de Personas. Para lo anterior, se adjuntan las actas de la señalada instancia de 2020 a 2024.

Política Pública Distrital de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional. Fase Agenda Pública

- I. **Fase de agenda Publica:** Se anexan los documentos denominados “*V9 Política Migrantes CONPES 12092023*” y “*Documento Soporte Política Pública Acogida, Inclusión y Desarrollo Población Migrante*”

Internacional”, donde se evidencian los espacios participativos realizados, así como las metodologías utilizadas para garantizar la participación de la comunidad de acogida y población migrante internacional.

II. **Fase de formulación:** En el mencionado documento “*V9 Política Migrantes CONPES 12092023*” y en el “*Documento diagnóstico*” se evidencia la participación de diferentes actores clave durante espacios participativos que conllevaron a la identificación de los puntos críticos a priorizar en la Política.

III. **Fase de implementación:** Los procesos de participación se realizan de conformidad con las fichas de producto y el desarrollo es discrecional para cada uno de los sectores que hacen parte del plan de acción.

Sin embargo, la política cuenta con una instancia denominada la Comisión Distrital Intersectorial del Distrito Capital para la Atención e Integración de la Población Proveniente de Flujos Migratorios Mixtos, reglamentada mediante el Decreto 510 de 2021, que tiene dentro de sus funciones la coordinación, articulación y orientación de las acciones de las entidades distritales para la implementación de la Política Pública de Lucha en Contra de la Trata de Personas. Para lo anterior, se adjuntan las actas de la señalada instancia de 2022 a 2024, que dan cuenta de las acciones adelantadas.

3. Detalle la asignación presupuestal o el presupuesto estimado para adelantar la fase de agenda pública, la formulación y el levantamiento de línea base e indicadores de las políticas respectivas.

Política Pública Distrital Integral de Derechos Humanos:

De acuerdo con el documento técnico de Soporte de la Política Pública Integral de Derechos Humanos el valor estimado para estas fases fue:

Año de Vigencia	Fase	Descripción	Presupuesto
2016	Alistamiento	Organización, Planeación y definición de plan de trabajo para el proceso de formulación de la política pública integral de Derechos Humanos del Distrito.	\$331.029.001,00
2017	Alistamiento	Definición de situación problemática, Identificación de sectores de corresponsabilidad, elaboración de esquema de participación y de cronograma de agenda pública.	\$627.595.977,00
	Agenda Pública	Implementación de las metodologías de diálogo con la ciudadanía, con enfoque territorial, diferencial, poblacional y de género, para la identificación de problemáticas de	

		vulneración de derechos, propuestas y alternativas de solución.	
2018	Agenda Pública	Procesamiento de Información recolectada en la fase de agenda pública y elaboración de documentos de diagnóstico de la política.	\$1.796.500.000,00
	Formulación	Implementación de la metodología de formulación de la Política Integral de Derechos Humanos y construcción del plan de acción.	
	Implementación	Lanzamiento de la política Integral de Derechos Humanos y apropiación por parte de la ciudadanía.	
2019	Implementación	Política Integral de Derechos Humanos. Evaluación semestral de la política. Incorporación del enfoque de derechos en los otros instrumentos de planeación del Distrito.	\$393.000.000,00

Elaboración propia. Secretaría de Gobierno

Política Pública Distrital de Lucha Contra la Trata de Personas:

De acuerdo con el documento técnico de Soporte de la Política Pública de Lucha Contra la Trata de Personas el valor estimado para estas fases fue:

Fase	Presupuesto
Actividad (fase 1). Fase Preparatoria: talento humano que apoya la formulación del plan de trabajo, cronograma y metodología para recolección de la información requerida en la fase de agenda pública.	\$92.115.000
Actividad 2 (fase 2). Fase de agenda pública, incluye levantamiento de línea base.	\$164.885.000
Actividad 3 (fase 3). Fase de formulación	\$144.900.000
Total	\$401.900.00

Elaboración propia. Secretaría de Gobierno

Política Pública Distrital de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional

De acuerdo con el documento técnico de Soporte de la Política Pública Distrital de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional el valor estimado para estas fases fue:

Fase	Presupuesto
Fase Preparatoria	\$30.000.000
Fase de agenda pública- Estrategia de Participación	\$120.000.000
Formulación	\$80.000.000
Total	\$230.000.000

Elaboración propia. Secretaría de Gobierno

Nota: Se ha recibido apoyo de cooperación internacional por parte de USAID y sus diferentes proyectos que se enmarcan en la asistencia a Colombia y gobiernos locales para integración de población migrante. Al igual que otros cooperantes, esta acción está dirigida a fortalecer los procesos de gobernanza migratoria con la contratación de personal especializado en migración internacional, la atención a población vulnerable y el acompañamiento en la formulación e implementación de las políticas públicas. Para este caso en particular, el apoyo consistió en la sistematización de la información la estrategia de participación.

4. Detalle la asignación presupuestal de cada política que se encuentre en fase de implementación y el porcentaje de ejecución presupuestal.

Para la adopción de las políticas públicas a nivel distrital, se definen presupuestos indicativos en el plan de acción. Este último hace parte integral del documento de adopción y allí se estima un presupuesto general para el desarrollo de los productos concertados con los distintos sectores de la administración.

Teniendo en cuenta que los presupuestos definidos son indicativos, no es posible determinar el porcentaje de ejecución presupuestal. A continuación, se relacionan los presupuestos estimados en la adopción de las políticas públicas:

- ✓ **Costo estimado fase de implementación PPIDDHH:** De acuerdo con el CONPES 05 2019, el presupuesto estimado de la Política es de \$901.558 millones.
- ✓ **Costo estimado fase de implementación Política Pública de Lucha Contra la Trata de Personas:** De acuerdo con el plan de acción de la Política Pública de Lucha Contra la Trata de Personas, que hace parte integral del Decreto 193 de 2022, mediante el cual se adoptó la política, el presupuesto estimado asciende a \$117.760.250.333 millones.
- ✓ **Costo estimado fase de implementación Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional:** De acuerdo con lo establecido en el Plan de Acción de la Política Pública de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C 2023-2035, se estima un costo total de \$ 2.84 billones para la ejecución de los productos.

5. Anexe los documentos de diagnóstico e identificación de factores estratégicos que tratan la situación problemática que se busca superar con cada política pública mencionada en el listado.

Para dar respuesta a la solicitud, se remiten los documentos diagnósticos e identificación de factores estratégicos de las políticas mencionadas anteriormente, bajo el liderazgo de la Dirección de Derechos Humanos.

6. Detalle cuáles de las políticas públicas mencionadas anteriormente -y de acuerdo a su liderazgo-, han sido actualizadas o se encuentran en proceso de actualización. Por favor especifique las acciones concretas que se desarrollan actualmente por política para su actualización si se encuentra en proceso y anexe el documento de justificación ante el CONPES de actualización.

Política Pública Distrital Integral de Derechos Humanos

Durante las vigencias 2021 y 2022, la Política pública Integral de DDHH tuvo un proceso de actualización y armonización, el cual puede observarse en los oficios que se anexan al presente documento y se relacionan a continuación:

- ✓ 2021-12-02_Oficio Respuesta SDP – Ajustes
- ✓ 2021-12-02_ Anexo al Oficio de Respuesta SDP ajustes
- ✓ 2022-10-26_Respuesta_ajustes_derechos_humanos 2022-2-154342

Con respecto a las Políticas Públicas Distritales de Lucha Contra la Trata de Personas y de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional, es de indicarle que, a la fecha, no han tenido un proceso de actualización ante el CONPES.

Ahora bien, de conformidad con la circular No. 024 del 23 de agosto de 2024 de la Secretaría Distrital de Planeación (SDP), la cual modifica la Circular número 01 de 2024 relacionada con el cronograma de ajustes al plan de acción y/o documento de política; a la fecha, la Dirección de Derechos Humanos está adelantando un procedimiento de revisión de las solicitudes de modificación que han sido allegadas a la entidad por parte de algunos sectores. Por lo tanto, una vez surtan el proceso de validación técnica definido por la Secretaría Distrital de Planeación, las mencionadas solicitudes serán llevadas a la respectiva sesión del CONPES.

7. Especifique cuáles son los factores que justifican la actualización de dichas políticas.

Política Pública Distrital Integral de Derechos Humanos

La actualización de la Política Pública Integral de Derechos Humanos 2019-2034 se justifica por diversos factores, principalmente relacionados con la necesidad de mejorar la implementación, la medición y la coherencia de los resultados y productos planteados inicialmente en el plan de acción. A continuación, se presentan los factores más relevantes:

- ✓ **Mejora en la medición de indicadores:** La ausencia de fuentes de información para los indicadores propuestos, plantea la oportunidad de realizar ajustes que permitan mejorar el seguimiento.
- ✓ **Inconsistencias en la formulación de indicadores y productos:** Se identificaron errores en algunas fórmulas de indicadores, así como en la redacción de los productos, lo que dificultaba su implementación y seguimiento.

- ✓ **Cambios en la priorización y enfoques:** Se identificó la necesidad de ajustar los productos a los cambios en la orientación de las estrategias de un periodo de gobierno a otro, especialmente en lo relacionado con la educación y la seguridad en los entornos escolares. También se buscó alinear los productos con los objetivos de desarrollo sostenible (ODS), garantizando que fueran coherentes con el enfoque de derechos humanos y otras políticas distritales.
- ✓ **Necesidad de ajustar metas y tiempos de ejecución:** Se encontraron inconsistencias en las metas anuales propuestas, ya que no se contaba con información disponible para establecer líneas base en el año de inicio del plan.
- ✓ **Ajustes en la distribución de responsabilidades:** Algunas entidades manifestaron que ciertos productos no correspondían a su misionalidad, por lo que se propusieron cambios en la asignación de responsabilidades y la eliminación de productos. En algunos casos, se identificó la necesidad de involucrar a otras dependencias para asegurar la implementación efectiva de las acciones.
- ✓ **Búsqueda de mayor coherencia con otras políticas públicas distritales:** Se identificó la necesidad de alinear la política de DDHH con otras políticas sectoriales para evitar la duplicación de esfuerzos y garantizar una mayor coherencia en la acción gubernamental.

En resumen, la actualización de la Política Pública Integral de Derechos Humanos se justifica por la necesidad de corregir inconsistencias técnicas, mejorar la medición de resultados y optimizar la implementación de los productos. Estas actualizaciones buscan asegurar que la política cumpla sus objetivos de manera efectiva y eficiente, respondiendo a las necesidades de la población de Bogotá.

8. Respecto a las políticas públicas que se encuentran en fase de formulación, por favor especifique la metodología y las herramientas que se adelantan durante el proceso de esta fase.

Actualmente la Dirección de Derechos Humanos no se encuentra formulando ninguna política pública. Las políticas públicas de Derechos Humanos, Lucha contra la Trata de personas y para la población Migrante Internacional se encuentran en fase de implementación. Por lo anterior, no es posible atender esta pregunta ya que las políticas mencionadas se encuentran en una etapa más avanzada de acuerdo con el ciclo de políticas públicas.

9. Respecto a las políticas que se encuentran en fase de implementación, indique la trayectoria ideal de implementación y el avance acumulado frente a la meta final de cada política.

- ✓ **Política Pública Integral de DDHH 2019-2034:** Para el corte a 30 de junio de 2024, el porcentaje de avance total es de 77.3%. Entendiendo que la trayectoria ideal de implementación debería ser de 68.5% de avance, se tiene una brecha positiva de 8.8%.
- ✓ **Política Pública de Lucha Contra la Trata de Personas 2022-2031:** Para el corte a 30 de junio de 2024, el porcentaje de avance total es de 50.3%. Entendiendo que la trayectoria ideal de implementación debería ser de 43.7% de avance, se tiene una brecha positiva de 6.6%.
- ✓ **Política Pública Distrital de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional en Bogotá D.C. 2023-2035:** Para el corte a junio 30 de 2024, el avance acumulado de la

política alcanzó un 35,7%. Entendiendo que la trayectoria ideal de implementación debería ser de 27.5% de avance, actualmente tiene una brecha positiva de 8,2%

10. ¿Cuál fue la metodología usada para la participación de la ciudadanía en cada fase del ciclo de las políticas públicas mencionadas? Anexe evidencias de cada respectivo espacio, encuentros, comités, etc.

En línea con la respuesta a la pregunta número dos de este cuestionario, se adjuntaron los respectivos documentos que permiten evidenciar las acciones de participación ciudadana en cada una de las fases de la política pública.

11. ¿Cuáles son los indicadores de impacto y resultado de cada política mencionada en el listado? Por favor anexe los datos de cada indicador según cada política (con sus evidencias como informes de gestión, etc.) donde se indique el avance en el cumplimiento de las metas, objetivos e indicadores.

Es de indicarle que, a la fecha, se están consolidando los resultados de las políticas con corte a 2024 y posterior a ello, se adelanta un proceso de revisión a cargo de la Secretaría Distrital de Planeación – SDP. Por lo tanto, se anexa archivo en Excel con el reporte consolidado de los objetivos y resultados de las políticas públicas con corte a diciembre de 2023.

El archivo en Excel en mención fue elaborado por la Dirección de Derechos Humanos de la SDG, tomando como base los planes de acción y los formatos de seguimiento a resultados de las políticas públicas: (Política pública Integral de DDHH; Política Pública de Lucha Contra la Trata de Personas; Política Pública Distrital de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional), con corte a diciembre de 2023.

De igual manera, se anexan los informes ejecutivos de seguimiento a la implementación de las políticas públicas en mención, los cuales son realizados por la SDP. En ellos se observa el estado del seguimiento a la implementación de las Políticas Públicas, partiendo de la consolidación de la matriz del plan de acción, concebida como la herramienta establecida por la Secretaría Distrital de Planeación en la que se agrupan todos los productos y los resultados concertados para el desarrollo de las políticas mencionadas. Los informes anexos se relacionan a continuación:

- ✓ Informe de seguimiento Política Pública Integral en Derechos Humanos – Corte diciembre 2023
- ✓ Informe de seguimiento Política Pública de Lucha Contra la Trata de Personas – Corte diciembre 2023
- ✓ Indicadores de impacto y resultado Política Pública Distrital de Acogida, Inclusión y Desarrollo para la Población Migrante Internacional – Corte diciembre 2023.

12. Especifique la totalidad de la población alcanzada con cada política. Detalle sexo, edad, localidad, estrato, población.

Las políticas públicas a cargo de la Dirección de Derechos Humanos no cuentan con el detalle de caracterización poblacional por *sexo, edad, localidad, estrato, población*. Sin embargo, en el marco de los procesos de revisión y actualización de las políticas públicas que se prevé desarrollar durante la presente vigencia, se tiene contemplada la implementación de acciones en articulación con la Secretaría Distrital de Planeación que

permitan realizar seguimiento de manera integral del alcance que tiene el desarrollo de los productos concertados.

Ahora bien, actualmente, de acuerdo con la naturaleza de los productos y la metodología para el desarrollo descrita en las fichas, aquellos que contemplan la atención de población evidencian el alcance en cada periodo de reporte. Por lo anterior, nos permitimos adjuntar el reporte cualitativo de aquellos productos que contemplan la atención a grupos poblacionales. A saber:

- ✓ Reporte Cualitativo PP DDHH
- ✓ Reporte Cualitativo PP Trata
- ✓ Reporte Cualitativo PP Población Migrante Internacional.

Finalmente, se reitera el compromiso con la promoción y garantía de los derechos humanos de la ciudadanía y recordamos, además, la disposición para brindar la información pertinente en los casos que se requiera.

Cordialmente,


MARIA XIMENA MORALES TRUJILLO

Subsecretaria para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos
Mariax.morales@gobiernobogota.gov.co

Proyectó: Luz Amanda Guzmán – Directora de Derechos Humanos y Garantía

Revisó: Carmen Julia Durán Holguín – Contratista SGGD.

Anexos: Carpeta comprimida denominada “Anexos”